

## Российская энергетика в системе национальной экономической безопасности

М.А. Безуглова

*Экономический факультет МГТУ, кафедра экономики*

**Аннотация.** В статье исследуются проблемы обеспечения экономической безопасности России, как одного из наиболее важных элементов национальной безопасности. Показана роль топливно-энергетического комплекса России в достижении экономического роста и снижении зависимости российской экономики от внешних воздействий. Автор анализирует необходимость выбора между обеспечением внутренних потребностей в топливе, достижением экономического роста и получением валюты от экспорта.

**Abstract.** The paper analyses the problems of economic safety of Russia as one of the most important elements of national safety. The role of the fuel and energy complex of Russia in economic growth and lowering of dependence of Russian economics on external influence has been shown. The author has considered the necessity of choice between providing with fuel of internal needs, economic growth and receiving export currency.

### 1. Введение

Эффективная система экономической безопасности – вопрос жизненно важный для любой страны. Будущее России как одного из крупнейших государств мира определяется различными уровнями безопасности – международной, региональной, национальной. Экономическая безопасность означает надежную и обеспеченную всеми необходимыми средствами и государственными институтами защищенность национальных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз (*О национальной безопасности*, 1996).

Изменения социально-политического уклада в нашей стране были достигнуты ценой немалых экономических и социальных потерь. Одной из таких потерь является утрата Россией былой экономической неуязвимости от внешних воздействий. Это находит конкретное выражение во множестве фактов. Здесь и весьма обременительная для России долговая нагрузка, и зависимость экономики страны от цен на нефть, и сильное влияние мировых финансовых и фондовых рынков на российские, и постоянная угроза резких скачков обменного курса рубля и конъюнктуры на внешних товарных рынках, не говоря уже о готовности или неготовности иностранных инвесторов вкладывать свои капиталы в нашу страну и о многом другом.

### 2. Роль ТЭК для обеспечения экономической безопасности России

Зависимость российской экономики от внешнего мира находит свое отражение в финансовых показателях: международных долгах, валютных резервах, притоке валюты от внешней торговли, колебаниях на финансовом и фондовом рынках и т.д. Средства защиты экономической безопасности поэтому обычно ищут в денежно-финансовой сфере – при формировании бюджета, установлении правил обращения валюты и валютного контроля, работы фондового рынка, изменениях ставки рефинансирования и т.д. Все эти меры, конечно, необходимы, но факторы, определяющие экономическую уязвимость страны к внешним воздействиям, находятся в производстве, в реальной экономике. Меры в денежно-финансовой сфере, даже самые правильные, могут обеспечить лишь временный эффект. Без коренной модернизации производства российская экономика всегда будет находиться под угрозой очередного кризиса. Дело здесь даже не в общем объеме ВВП или промышленности, а в их структуре и техническом состоянии, определяющих крайне слабые позиции России в международном разделении труда, импортную экспансию, невыгодную для страны структуру импорта и экспорта. Именно отсюда зависимость нашей экономики от внешнего воздействия.

Проблема заключается, прежде всего, в низкой конкурентоспособности российских товаров даже на внутреннем рынке. Казалось бы, кризис 1998 г. несколько улучшил ситуацию. Импорт уменьшился, отечественное производство нашло свою нишу на внутреннем рынке и начало расти. Но это – временное улучшение. На самом деле конкурентоспособность отечественных товаров не повысилась. Финансовые факторы смогли на время притормозить приток импорта, но сейчас снова появилась тенденция его роста. С позиций экономической безопасности представляют интерес соотношение темпов изменения ВВП и импорта и доля импорта в товарных ресурсах рыночной торговли (табл. 1).

Таблица 1. Динамика объемов ВВП и импорта и доля импорта в товарных ресурсах розничной торговли, % к предыдущему году

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
ВВП	91.3	87.3	95.9	96.6	100.9	95.1	103.2	107.7
Импорт	103.0	114.2	120.4	113.0	107.1	82.0	66.9	109.4
Доля импорта в товарных ресурсах розничной торговли	29	48	54	52	49	48	36	39

Рассчитано по: *Россия в цифрах*, 2000; *Социально-экономическое...*, 2001.

Пороговым, то есть максимально допустимым значением доли импорта в товарных ресурсах розничной торговли, является уровень 30 %, в том числе в ресурсах продовольствия – 25 %. Это в равной мере относится и к товарам производственно-технического назначения, особенно машинам и оборудованию, которые составляют теперь более 35 % всего импорта (Глазьев, 1998).

Основным источником валюты был и остается экспорт. Если в российском импорте преобладают товары перерабатывающей промышленности, то в экспорте, наоборот, прежде всего нефть, газ, металлы. Доля этих товаров в российском вывозе традиционно велика (табл. 2). Таким образом, в международном разделении труда Россия занимает место развивающейся страны. Отсюда и зависимость российской экономики от цен на нефть, дискриминационных мер на рынке металлов и т.д.

Таблица 2. Экспорт энергетических ресурсов из России

	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Экспорт, всего, млн т у. т.,	706	480	526.1	530-575	530-600	550-600	565-585
в том числе:							
Нефть и нефтепродукты, млн т	286	162	142.5	160-175	155-180	155-170	150-165
Природный газ, млрд куб. м	213	191	192.6	245-260	245-275	260-280	275-270
Уголь, млн т у. т.	30	22	28.1	14-18	15-20	15-21	18-20
Электроэнергия, млрд кВт ч	37	19	13.3	22-25	30-35	35-55	40-75
В страны СНГ, млн т у. т.,	372	126	101.7	110-120	105-125	110-125	110-125
в том числе:							
Нефть и нефтепродукты, млн т	154	29	15.8	15-20	20-25	20-25	25
Природный газ, млрд куб. м	101	69	59.1	70-80	70-80	65-75	65-70
В дальнее зарубежье, млн т у.т.,	334	354	424.4	425-175	440-475	440-475	455-460
в том числе:							
Нефть и нефтепродукты, млн т	132	133	126.7	145-155	135-155	135-145	125-140
Природный газ, млрд куб. м	112	122	133.5	175-180	175-195	195-205	210-200

Рассчитано по: *Российский статистический...*, 2000; *Россия в цифрах*, 2000; *Социально-экономическое положение...*, 2001.

Главное, пожалуй, в том, сможет ли Россия и дальше без ущерба для собственного жизнеобеспечения и производства экспортировать нефть и газ в объемах, сложившихся к настоящему времени. Остроту этой проблемы показала уже зима 2000-2001 гг. Предыдущие годы в условиях спада экономики страна прожила достаточно благополучно с точки зрения топлива и энергообеспеченности. Добыча топливных ресурсов тоже снижалась, но меньшими темпами, чем экономика в целом. Это позволяло, с одной стороны, поддерживать большие объемы экспорта топлива, с другой – обеспечивать внутреннее потребление. В условиях сильного спада экономики топливных ресурсов вполне хватало и для внутреннего потребления и даже для некоторого увеличения экспорта. Все резко изменилось, когда экономика начала относительно быстро расти, добыча топлива (в т у. т.) продолжала снижаться, а экспорт – увеличиваться. Сразу выявилась нехватка в стране топлива, особенно в некоторых районах с традиционно напряженным топливным балансом.

Ситуация в будущем может существенно обостриться. По самым оптимистичным прогнозам, прирост добычи топлива в ближайшие годы составит всего около 2 % в год. При этом ожидаемое увеличение импорта и внешняя долговая нагрузка будут повышать спрос на валюту, а значит, и требовать максимально возможного увеличения экспорта топлива, особенно, если мировые цены на него

будут снижаться. Стране предстоит постоянно в течение ближайших лет лавировать между обеспечением топливом внутренних потребностей для достижения экономического роста и просто для жизнеобеспечения населения и получением валюты, необходимой для импорта и расплаты по долгам.

Легких и быстрых решений здесь нет. Для увеличения добычи необходимо резко усилить геологоразведочные работы, которые сильно отстали в период реформ. Все эти годы прирост разведанных запасов топливных ресурсов был меньше их добычи. Нужны значительные инвестиции, чтобы выправить ситуацию. Огромные затраты нужны и для обустройства новых месторождений, закладки шахт, прокладки трубопроводов и т.д.

Что касается дальнейшего снижения топливоемкости экономики, то для этого требуются не только модернизация и замена топливопотребляющих агрегатов, но и крупные структурные сдвиги в промышленности в пользу менее топливо- и энергоемких отраслей и видов производства, а это – дело многих лет и крупных капиталовложений.

### 3. Заключение

Экономическая безопасность России в предстоящий период – как с позиции экономического роста и нормального расширенного воспроизводства, так и с позиции преодоления недопустимо высокой уязвимости к внешним воздействиям – в значительной мере будет зависеть от топливно-энергетического баланса страны. При всех трудностях дело с обеспечением потребностей в топливе не так катастрофично, как может показаться. Россия имеет огромные потенциальные запасы топливных ресурсов, колоссальный опыт их добычи, квалифицированные кадры. Нужно только, чтобы правительство переключило свое внимание с денежно-кредитной сферы на проблемы реальной экономики. Признание топливной проблемы в качестве ключевой для обеспечения экономической безопасности страны должно быть первым шагом к исправлению такого положения.

С учетом значимости энергетического фактора в экономике страны и стратегии экономической безопасности разработан проект Доктрины энергетической безопасности РФ. Этот документ определяет стратегию действий государственных органов управления и общества в вопросах обеспечения энергетической безопасности страны и ее регионов на перспективу. Он включает систему положений, принципов и механизмов обеспечения надежного функционирования энергетики страны в целях устойчивого развития национальной экономики и социальной стабильности в обществе.

### Литература

Глазьев С. Геноцид. М., *Терра*, с.85, 1998.

О национальной безопасности. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию. *Независимая газета*, 14 июня, 1996.

Российский статистический ежегодник. М., *Экономика*, с.438, 2000.

Россия в цифрах. М., *Экономика*, с.294, 184, 368-369, 2000.

Социально-экономическое положение России. Январь 2001 года. М., *Статистика*, с.94, 2001.

Экономическая безопасность: Производство – Финансы – Банки. Под ред. В.К. Сенчагова. М., ЗАО "Финстатинформ", с.9-13, 1998.