

УДК 316.346.32-053.9 : 314 (470.21)

Место пожилого человека в демографических процессах (на примере Мурманской области)

И.М. Бачин

Гуманитарный факультет МГТУ, кафедра социальной работы

Аннотация. В статье на примере Мурманской области рассмотрено положение пожилых граждан в современном российском обществе, особенности государственной и региональной политики, проводимой в отношении вышеуказанной категории населения. Отражена демографическая ситуация как в стране, так и в регионе.

Abstract. In the paper the author analyzes the state of senior citizens in the modern Russian society; the peculiarities of the national and regional policy concerning this category of the population on the example of the Murmansk region have been considered. Besides, the demographic situation both in the state and in the region has been described.

1. Введение

Воспроизводство населения является неперенным условием выживания человеческого общества. Тем не менее, глобальная проблема изменения возрастного состава населения, особенно в высокоразвитых странах, давно известная в демографии, стоит в тени всевозможных политических кризисов, включая угрозу терроризма, и недостаточно ясно воспринимается широкими слоями населения. Но проблема старения населения является актуальной. Количество пожилых людей растёт достаточно быстро. Россия здесь не является исключением.

Последнее десятилетие XX века в России стало периодом продолжительного сокращения населения, охватившего почти все её субъекты. Это явление само по себе далеко не ново. В XX веке с проблемой естественной убыли населения столкнулись многие страны Европы. В условиях депопуляции живут Германия, Италия, Болгария, Венгрия, Чехия, Швеция и целый ряд других государств. Россия позже всех европейских стран оказалась в этой ситуации. Проблема усугубляется тем, что российское общество, включая руководящие государственные структуры, оказалось не готово к такому развитию демографической ситуации в стране. В показателях табл. 1 видно, что сокращение населения в России характеризуется и рождаемостью и смертностью. Это и отличает Россию от западноевропейских стран.

Таблица 1. Демографическое развитие России на рубеже XX-XXI веков

Годы	Число родившихся (тыс. чел.)	Число умерших (тыс. чел.)	Естественная убыль, прирост (тыс. чел.)	Отношение числа умерших к числу родившихся
1991	1795	1691	104	0,942
1992	1588	1807	-219	1,138
1993	1379	2129	-750	1,544
1994	1408	2301	-893	1,634
1995	1364	2204	-840	1,616
1996	1305	2082	-777	1,595
1997	1260	2016	-756	1,600
1998	1283	1989	-706	1,550
1999	1215	2144	-929	1,765
2000	1267	2225	-958	1,756
2001	1312	2255	-943	1,719
2002	1397	2332	-935	1,669
2003	1477	2366	-889	1,602

Рождаемость в России самая низкая среди стран Европы, а также значительно ниже своих же показателей предыдущего десятилетия. Если в 1981-1990 гг. число родившихся насчитывало 2,33 млн человек, то в 1991-2000 гг. число родившихся равнялось 1,39 млн чел. Воспроизводство населения резко сократилось. Сократился и суммарный коэффициент рождаемости. В 1980-е гг. каждая женщина репродуктивного возраста в среднем рожала 2,04 ребенка, что было близко к простому воспроизводству

населения. Но в 2000 г. этот показатель сократился до 1,21. В последние годы рождаемость несколько возросла, но все равно не достигает уровня, обеспечивающего простое замещение поколений.

В связи с этим резко встаёт проблема постарения населения. Зачастую данный процесс рассматривается как угроза нормальной связи между поколениями и социальному развитию. Не случайно в 1999 г. решением ООН был объявлен годом пожилого человека, а 1 октября отмечается как Международный день пожилых людей. На сегодняшний день каждый десятый землянин достиг возраста 60 лет и старше. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни еще более ускорит демографическое старение, вследствие чего возрастет демографическая нагрузка со стороны лиц, находящихся в возрасте старше трудоспособного. Если в России в начале 1999 г. на 1000 человек в трудоспособном возрасте приходилось 356 пенсионеров по старости, то к 2016 г. их будет 415.

Постарение населения отражает не только увеличение удельного веса пожилых людей, но и рост их социальной значимости в обществе, возможности влиять на социальные процессы. Поэтому важно понять, как вписываются пожилые люди в современную действительность, и как их жизненные представления увязываются с существующими социальными нормами, в какой степени они смогли приспособиться к переменам, произошедшим в обществе.

2. Демографические процессы и положение граждан старшего поколения в Мурманской области

На общем демографическом фоне в стране ситуация в нашей области имеет ту же направленность: снижение численности населения и увеличение числа граждан пожилого возраста.

Таблица 2. Численность населения в Мурманской области (тысяч человек)

1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
568,2	801,0	978,0	1164,6	892,5	889,8	880,0	872,8	864,6

Приведены данные о постоянном населении: за 1959 и 1970 г. – по переписи на 15 января, за 1979 г. – на 17 января, за 1989 г. – на 12 января, за 2002 г. – по переписи на 9 октября, за 2003-2006 гг. – на 1 января (*Демографический ежегодник Мурманской области, 2006*)

Таблица 3. Численность пенсионеров по старости, состоящих на учёте в отделении Пенсионного Фонда РФ по Мурманской области (тысяч человек)

2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
198,4	201,0	201,2	202,1	207,6	211,8

Источник: *Мурманская область в цифрах, 2006*.

В 2005 г. родилось 7793 человека, умерло 10679 человек. Коэффициент рождаемости снизился до 9,8 родившихся на 1000 населения против 10,1 в аналогичном периоде предыдущего года. Коэффициент смертности сохраняется на уровне 2004 года – 13,4 умерших на 1000 населения. Естественная убыль составила 2886 человек и увеличилась на 7,8 %, коэффициент естественной убыли вырос с 3,3 до 3,6 человека на 1000 населения. Если ситуация не изменится, то, по демографическому прогнозу, предположительная численность населения в Мурманской области к 2026 г. будет составлять 584,2 тыс. человек.

По международной классификации, население считается старым, если удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше в общей численности населения страны превышает 7 %. В Мурманской области на 2005 г. суммарный удельный вес этой возрастной группы в общей численности населения составил 7,9 %. Этот показатель меньше, чем у наших ближайших соседей (в Республике Коми – 8,7 %, Архангельской области – 12,2 %, Республике Карелия – 12,8 %, Вологодской области – 14 %, в России в целом – 13,7 %), но это не должно успокаивать, так как негативные демографические процессы имеют нарастающие тенденции. Доля в населении лиц старше трудоспособного возраста (от 60 лет и старше) на начало 2005 г. по Мурманской области составляла 14 %.

Относительно высокая доля пенсионеров по старости в общей численности населения области связана с ещё одной причиной: ранним выходом на пенсию (женщины – с 50 лет, мужчины – с 55 лет). Так, из 19,6 тыс. человек, пенсия которым назначена в 2004 г., 12,2 тыс. человек (или 62,4 %) – получатели досрочных пенсий.

Многие пожилые люди, выходя на пенсию, продолжают свою профессиональную деятельность. Трудовая деятельность человека играет важную роль в его жизни. С трудовой деятельностью связано занимаемое человеком место в обществе, уровень его благополучия. Прекращение профессиональной деятельности в связи с выходом на пенсию приводит к ухудшению физического и психологического состояния. Потребность трудиться до тех пор, пока позволяет здоровье, потребность в общении с коллективом, увлечённость работой являются жизненно важными для большинства людей пенсионного возраста. Помимо этого возможность трудовой деятельности позволяет пожилым людям иметь

существенную добавку к пенсии и обеспечивать свою функциональную деятельность. Скрытая и явная дискриминация по возрасту сужает диапазон применения трудовых навыков пожилых людей, поэтому так велика доля пенсионеров, работающих в бюджетной сфере, прежде всего, в образовании и здравоохранении. К сожалению, статистические данные возрастных структур по профессиям отсутствуют. Эта демографическая составляющая ждёт своих исследователей. Среди регионов Северного экономического района Мурманская область лидирует по численности занятых в экономике в расчёте на одного пенсионера. В последнее время наблюдается устойчивый рост реального размера назначенных месячных пенсий. Но в то же время средний размер пенсий, по-прежнему, не достигает величины прожиточного минимума пенсионеров.

Таблица 4. Величина прожиточного минимума пенсионера в Мурманской области и средний размер назначенных пенсий пенсионеров по старости, состоящих на учёте в отделении ПФР по Мурманской области (рублей в месяц)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Величина прожиточного минимума ¹		1569	2020	2403	2783	4033
Средний размер назначенных пенсий ²	1056,9	1402,3	1894,6	2274,1	2907,9	3276,7

Источники: ¹ – Статистическая отчётность, 2005; ² – Статистический ежегодник, 2004.

Процесс старения населения определяет принятие мер, направленных на усиление социальной защищённости пожилых граждан и создание условий для их активного участия в жизни общества. За последние годы отмечается ухудшение физического, психического и духовного здоровья пожилых людей: увеличение заболеваемости, инвалидности и смертности. Неудовлетворительное здоровье, неустойчивое материальное положение, снижение конкурентоспособности на рынке труда определяют положение большинства пожилых людей. Многие пожилые в современных социально-экономических условиях ощущают свою социальную невостребованность. Возможности участия в общественной жизни у них ограничены. В последние годы отмечается устойчивое внимание к нуждам и запросам граждан пожилого возраста как на федеральном, так и на региональном уровне. С 1995 г. вступил в силу Федеральный закон "Об основах социального обслуживания", согласно которому государство взяло на себя обязательство обеспечения гражданам права на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб. На федеральном уровне попыткой повлиять на демографическую и социальную политику стало принятие целевой Программы "Старшее поколение" на 1997-1999 гг. (*О федеральной...*, 1997), которая исполнялась медленными темпами, поскольку при её разработке не были учтены социально-экономические и морально-психологические изменения, произошедшие в стране, также происходили продолжительные задержки с финансированием. Было решено продлить срок действия Программы до 2001 года. Несмотря на то, что эта Программа не была достаточно эффективна, о некоторых её результатах следует сказать.

Во-первых, она привлекла внимание общества к проблемам пожилых людей и явилась стимулом к разработке в более чем 40 субъектах РФ программ социальной защиты пожилых людей.

Во-вторых, оснащены новым технологическим оборудованием, медицинской техникой, изделиями медицинского назначения, техническими средствами, облегчающими уход за гражданами пожилого возраста, и автотранспортом учреждения социального обслуживания и медицинские учреждения.

В-третьих, начали действовать экспериментальные физкультурно-оздоровительные центры для пожилых людей.

В-четвёртых, в ряде малых городов, в сельской местности открыты центры (клубы) для пожилых людей.

В-пятых, направлены средства на завершение строительства и реконструкцию учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста в 23 субъектах РФ.

На начало 2001 г. в стране насчитывалось около 3 тыс. учреждений социального обслуживания, а также свыше 16 тыс. различных подразделений в структуре центров социального обслуживания или органов социальной защиты населения, предоставляющих социальные услуги пожилым людям. Социальные услуги в 2000 г. были оказаны более 14 млн пожилых людей, но это составляет только 46,5 % от общего числа граждан пожилого возраста.

Однако программа, по словам министра труда и социального развития А. Починка, в течение ряда лет не финансировалась (законами "О федеральном бюджете на 1997 год" и "О федеральном бюджете на 1998 год" средства федерального бюджета на реализацию программы даже не были предусмотрены), и только после её продления финансирование стало происходить в более полном объёме. Эти и некоторые другие моменты организационного характера стали причиной торможения реализации программы. Исправить положение и развить работу по созданию условий для повышения

качества жизни пожилых граждан должна была новая Федеральная целевая программа "Старшее поколение" на 2002-2004 годы, принятая Постановлением Правительства РФ от 29 января 2002 г. № 70. Она предусматривала решение следующих задач:

1) расширение сети и совершенствование деятельности учреждений и служб, предоставляющих пожилым людям комплекс жизненно важных социально ориентированных услуг временного пребывания, геронтопсихиатрические центры, мобильные социальные службы, больницы медико-социальной помощи, хосписы, центры (клубы) для пожилых людей;

2) разработку новых форм социального обслуживания пожилых граждан с учётом масштабов и темпов старения населения, создание условий для внедрения экономически обоснованных моделей и приближения уровня социального обслуживания к потребностям общества;

3) содействие повышению уровня социальной адаптации пожилых людей, упрочению социальных связей в сочетании с расширением их социокультурных контактов;

4) поддержание жизненной активности пожилых людей мерами реабилитационного и оздоровительного характера;

5) содействие процессу социальной интеграции пожилых людей с привлечением учреждений социальной сферы, общественных объединений, а также путём продолжения образования в "третьем возрасте";

6) усиление координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в части решения актуальных проблем жизнеобеспечения граждан старшего поколения;

7) проведение научных исследований по приоритетным проблемам социальной защиты граждан старшего поколения.

На реализацию программных мероприятий предполагалось направить из средств федерального бюджета 928 млн рублей. Объём средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на выполнение основных мероприятий Программы, примерно в 5 раз должен был превысить расходы федерального бюджета. Причём было заявлено, что объём финансирования полностью приведён в соответствие с возможностями федерального бюджета и обеспечен реальными источниками финансирования. Однако уже начальный 2002 г. был профинансирован только на 88 %, а первое полугодие 2003 г. – на 31 %. Проверка, проведённая Главным контрольным управлением Администрации Президента РФ, вскрыла ещё целый ряд нарушений, сдерживающих осуществление Программы. ГКУ отметило, что Министерством труда России не соблюдается порядок перераспределения бюджетных средств, не обеспечивается контроль над их целевым и эффективным использованием, изменялись объёмы финансирования ряда мероприятий Программы. Это привело к большим потерям бюджетных средств.

Как показала проверка, одной из основных причин, не позволяющих добиться заметных позитивных перемен в создании необходимых условий жизнеобеспечения граждан пожилого возраста, стало отсутствие единой научно обоснованной концепции государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения. Попытки органов исполнительной власти всех уровней разрешить накопившиеся проблемы в обеспечении социальной защищённости пожилых людей ограничивались лишь принятием программ, других нормативных актов, которые не всегда подкреплялись необходимой организационной работой и финансовой поддержкой. Так, в Мурманской области на основе федеральных программ были приняты региональные программы "Старшее поколение" (Постановление Администрации Мурманской области № 454 от 23.10.1998 г. и Постановление Правительства Мурманской области от 24.03.2003 г. № 78-ПП) (*О разработке...*, 2004). Постановлением Правительства Мурманской области от 22.04.04 г. № 113-ПП/4 принято решение о региональной целевой программе "Старшее поколение" на 2005-2007 годы, разработка которой была поручена Комитету по социальной защите населения Мурманской области. По всей видимости, оно так и осталось на стадии разработки.

В Мурманской области социальное обслуживание реализуется на основании Закона Мурманской области от 28 декабря 2004 г. № 572-01-ЗМО "О социальном обслуживании населения в Мурманской области" (*О социальном...*, 2005). На сегодняшний день во всех регионах РФ, в том числе в Мурманской области, существует весьма разветвлённая сеть социальных служб по оказанию специальных услуг и социальной помощи населению. Постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2005 г. № 54-ПП был утверждён территориальный перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания. В отношении пожилых людей работа ведётся по направлениям:

- 1) оказание материально-бытовых услуг;
- 2) оказание социально-медицинских услуг;

- 3) оказание правовых услуг;
- 4) услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией.

Но, к сожалению, современная система социальных служб не может полностью удовлетворять потребности населения. Основные причины в нехватке кадров и недостаточном финансировании социальных программ.

Сегодня, как никогда, актуальны вопросы социального обслуживания населения в современном его понимании, а увеличение доли лиц преклонного возраста создаёт дополнительную нагрузку для системы здравоохранения и социального обеспечения. Социальное обслуживание предполагает индивидуальную поддержку и осуществляется через сеть специализированных социальных служб. В Мурманской области актуальным остаётся развитие и совершенствование сектора стационарных учреждений социального обслуживания (домов-интернатов общего типа и психоневрологических, домов милосердия). По данным комитета по труду и социальному развитию Мурманской области на 2005 г. функционировали 7 (5 областных и 2 муниципальных) стационарных учреждений для престарелых и инвалидов-взрослых, коечный фонд которых составил 1460 единиц. Количество этих учреждений в течение последних лет остаётся неизменным. Но из года в год остаётся значительной очередью престарелых в эти учреждения, главным образом, из-за недостатка мест для лежачих инвалидов и престарелых.

На 1 января 2005 года работники отделения социального обслуживания на дому обслужили 3686 граждан пожилого возраста и инвалидов, частично утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в посторонней поддержке, социально-бытовой помощи (против 3613 человек на 1 января 2004 г.). При этом 361 человек ожидали своей очереди для принятия на надомное обслуживание (400 человек на 1 января 2004 г.).

Специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому за 2004 г. оказали 251 человеку квалифицированную медицинскую помощь и уход, а также при необходимости обследования в медицинских учреждениях – транспортировку.

В области постоянно совершенствуются и центры социального обслуживания одиноких и престарелых, где они получают бесплатно питание и уход. В 2004 г. их было 11, против 10 в 2003 г., при этом число обслуженных в отделении дневного пребывания в 2004 г. уменьшилось по сравнению с 2003 г. на 102 человека и составило 2498 человек. Людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию, в отделениях (службах) срочной социальной помощи оказывают социально-правовую, социально-психологическую, социально-педагогическую, бытовую или материальную помощь экстренного, разового характера. Для удовлетворения покупательского спроса малоимущих граждан в 2004 г., как и в 2003 г., функционировало 7 специализированных магазинов различных форм собственности. Число социальных отделов для их обслуживания увеличилось в 2004 г. с 10 до 13, их услугами смогли воспользоваться 24,6 тыс. человек. Численность пожилых граждан, пользующихся льготами по оплате жилья и коммунальных услуг, в 2004 г. составляла 152,8 тыс. человек.

3. Заключение

При относительно благополучном демографическом положении Мурманской области в сравнении с другими регионами России общая тенденция на рост числа пожилых людей сохраняется. К 2004 г. доля пожилых людей в общей численности населения области увеличилась по отношению к 1990 г. почти в 2 раза. При этом каждый четвёртый пенсионер продолжает трудовую деятельность. Среди регионов Северного экономического района Мурманская область лидирует по численности занятых в экономике в расчёте на одного пенсионера. Реальный размер назначенных месячных пенсий растёт, но в то же время средний размер их не достигает величины прожиточного минимума пенсионеров. Для оказания необходимой помощи и поддержки граждан старшего поколения в области совершенствуется и развивается сеть учреждений социального обслуживания населения в условиях перехода к предоставлению социальных гарантий на адресной основе и перераспределения полномочий федеральных и региональных органов власти. Действующие программы направлены, прежде всего, на оказание социальной помощи. Они не рассматривают пожилых людей как субъект реальной политики. В России социализация пожилых людей, их приспособление к старости происходит стихийно. Не существует стабильных социальных институтов, деятельность которых была бы направлена на разрешение этого процесса. Как некоторые элементы этих институтов могут быть названы клубы ветеранов и немногочисленные геронтологические центры. Опыт старения людей, практика успешной адаптации к старости нуждаются в изучении и осмыслении.

Вышедшим на пенсию людям нужно обязательно дать шанс заниматься каким-либо важным и полезным делом. Создавать социальные институты и механизмы, позволяющие в пенсионном возрасте иметь дополнительный доход. Одной из важных задач является создание широкой сети геронтологических и аналогичных центров.

Принимаемых программ, финансируемых из областного бюджета, явно недостаточно, чтобы коренным образом изменить положение пожилых людей в обществе. Без серьезной финансовой помощи федерального бюджета многие регионы, включая и Мурманскую область, будут обречены только на подкрепление и незначительное развитие уже существующей системы социальной поддержки пожилых людей. Как уже выше было сказано, одной из главных причин, не позволяющей добиться заметных позитивных перемен в создании необходимых условий жизнеобеспечения граждан пожилого возраста – это отсутствие единой научно обоснованной концепции государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения. С учётом произошедших в стране социально-экономических изменений требуют совершенствования федеральные законы "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", "Об основах социального обслуживания населения". Необходимо развивать институты гражданского общества, способные эффективно отстаивать права и интересы данной социальной группы.

Литература

- Демографический ежегодник Мурманской области, 2005. Федеральная служба государственной статистики. *Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, Мурманск*, с.5, 61, 2006.
- Мурманская область в цифрах: Краткий статистический сборник. *Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, Мурманскстат*, с.37, 2006.
- О разработке региональной целевой программы "Старшее поколение" на 2005-2007 годы. Постановление Правительства Мурманской области от 22.04.2004 № 113-ПП/4. *Мурманский Вестник*, № 80, с.3, 2004.
- О социальном обслуживании населения в Мурманской области. Закон Мурманской области от 29.12.2004 г. № 572-01-ЗМО. *Информационный бюллетень "Ведомости Мурманской областной Думы"*, № 50 (часть 1), 13.04.05, с.32-45, 2005.
- О федеральной целевой программе "Старшее поколение" на 1997-1999 годы. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.97 № 1090. *Российская газета*, № 181, 1997.
- Статистическая отчетность: Состояние пенсионного обеспечения и отдельные показатели уровня жизни пенсионеров в 2004 году. *РОССТАТ; Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области*, 05.09.05, с.2-5, 2005.
- Статистический ежегодник, 2003. *Государственный комитет Российской Федерации по статистике, Мурманский облкомстат*, с.42-43, 2004.