

УДК 620.9 [621.311:339.13] (470.21)

Последствия исключения Мурманской области из числа субъектов РФ, объединенных в единую ценовую зону оптового рынка электроэнергии

А.А. Вечирко

Экономический факультет МГТУ, кафедра финансов, бухгалтерского учета и управления экономическими системами

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы возможного перехода Мурманской области из ценовой в неценовую зону функционирования субъектов оптового рынка электроэнергии. Сделан акцент на анализе особенностей рынка электроэнергии в регионе, в том числе на анализе мощности как составляющей товара "электроэнергия". Сделаны выводы о последствиях перехода региона к регулируемым ценам на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

Abstract. In the paper problems of probable removing the Murmansk region from a price area to a non-price area have been considered. Special attention has been paid to analysis of peculiarities of energy system's operation in the Murmansk region and the capacity as a part of "electricity" product. The conclusion about consequences of the region undesirable removing to the non-price area has been made.

Ключевые слова: электроэнергетика, гарантирующий поставщик, ценовая и неценовая зоны оптового рынка, мощность, тарифное регулирование, свободные цены

Key words: electrical energy industry, supplier of last resort, price and non-price area of wholesale market for electrical energy, capacity, tariff policy, free-of-control prices

1. Введение

Тема "перехода" Мурманской области из ценовой зоны оптового рынка электроэнергии в неценовую зону обсуждается уже не первый год. Индикативные цены, рассчитанные Федеральной службой по тарифам для Мурманской области на 2007 год по регулируемым договорам на оптовый рынок, превысили принятую региональным тарифным регулятором средневзвешенную стоимость покупки для гарантирующих поставщиков на оптовом и розничном рынке на 51 %. Область, традиционно славившаяся низкими тарифами на электроэнергию и имеющая на своей территории эффективную атомную и гидрогенерацию, в одночасье стала получателем субсидий по межтерриториальному перекрестному субсидированию (*Разработка...*, 2008). В свою очередь, субсидии стали предоставляться федеральным центром под обязательства опережающего роста тарифов на розничном рынке по сравнению с оптовым с выходом на средний уровень по первой ценовой зоне к 2011 г.

Возникла дилемма: либо принять действующую модель рынка электроэнергии переходного периода и начать комплексную работу по повышению энергоэффективности экономики области, или же попытаться найти основания для перехода в неценовую зону и оттянуть процесс входа в общий рынок. Второй вариант рассматривается на региональном уровне как приоритетный, так как, во-первых, сохраняет рычаги управления тарифами, а во-вторых, позволяет отложить проблему роста цен на электроэнергию для потребителей области на потом.

2. Понятие ценовой и неценовой зоны

Согласно Федеральному закону № 35-ФЗ от 26.03.2003 "Об электроэнергетике" и Правилами оптового рынка электроэнергии и мощности переходного периода (Постановление Правительства РФ), под ценовой зоной понимается территория, в границах которой функционирует конкурентный оптовый рынок электроэнергии (мощности), то есть субъектам электроэнергетики предоставлено право осуществления купли-продажи электроэнергии по свободным (нерегулируемым) ценам (*Об электроэнергетике...*, 2003; *Об утверждении...*, 2006). Неценовая зона – территории субъектов РФ, на которых действуют следующие принципы:

- покупатели на оптовом рынке оплачивают всю балансовую мощность поставщиков и покупают электроэнергию по тарифам поставщиков (т.е. средневзвешенная цена исходя из факта загрузки);
- участие в регулируемых договорах (РД), рынке на сутки вперед (РСВ) и балансирующем рынке (БД) производится на объемы перетока с 1-ой ценовой зоной;
- действует компенсационный механизм: риски изменения выработки ГЭС против плановой делятся пополам между единым закупщиком и ГЭС.

Таким образом, торговля электрической энергией (мощностью) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, осуществляется по регулируемым тарифам (ценам). Федеральная служба по тарифам вправе устанавливать регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность) для каждой из электростанций. Для покупателей – субъектов оптового рынка – стоимость электрической энергии, приобретенной ими на оптовом рынке на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, определяется в соответствии с правилами оптового рынка, исходя из величин стоимости электрической энергии в объемах планового почасового производства. В целях расчета регулируемых тарифов (цен) на электрическую энергию на розничном рынке на территориях неценовой зоны Федеральная служба по тарифам определяет в каждом периоде регулирования индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка.

Следовательно, отличительной особенностью оптового рынка неценовой зоны является отсутствие свободных цен, сформированных по итогам конкурентного отбора заявок участников рынка на сутки вперед, балансирующего рынка, а также отсутствие возможности заключать свободные двусторонние договора на покупку/продажу электрической энергии и мощности (СДД), т.е. индикативная цена формируется исходя из цен генерации данного региона, без учета остальных зон.

В неценовых зонах осуществляется полное государственное регулирование всех уровней тарифов до 01.01.2011 года. При этом административная организация регулирования отрасли обязана учитывать объективно существующие особенности ее функционирования и развития, опосредованные действующим законодательством в области общего правового регулирования, в частности законами "О защите конкуренции" от 26.07.06 №135-ФЗ, "Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе" от 24.07.99 № 122-ФЗ, "О естественных монополиях" от 17.08.95 № 147-ФЗ, ГК РФ, КоАП и др.

3. Проблемы развития неценовых зон

Основной причиной ограничения конкуренции в неценовых зонах являются сетевые параметры. Развитие данных регионов определяется ликвидацией сетевых ограничений на экспорт и импорт электроэнергии (мощности), решением проблем избыточности/дефицитности региона.

Для избыточных регионов основным направлением должно стать привлечение новых потребителей и стимулирование увеличения потребления традиционных, в том числе крупных промышленных предприятий. Для дефицитных регионов помимо строительства новых сетей для транспортировки электроэнергии из соседних регионов решением проблемы нехватки электроэнергии (мощности) может стать расширение действующих генерирующих мощностей и строительство новых. Данное мероприятие также частично послужит для совершенствования конкуренции в регионе. А ввод больших новых мощностей будет ограничен сетевыми ресурсами на экспорт электроэнергии из региона. Дефицитные регионы должны проводить мероприятия по энергосбережению среди собственных потребителей, что частично решит проблему нехватки электроэнергии и отсутствия инвестиционных проектов по строительству новых сетей и генерирующих мощностей в данных регионах.

При рассмотрении перспектив развития неценовых зон следует учитывать следующие особенности:

- отсутствие или длительный срок реализации проектов по ликвидации сетевых ограничений;
- большая величина необходимых капиталовложений в подобные проекты;
- отсутствие источника их финансирования;
- территориальное расположение региона.

Мурманская область сегодня обладает избыточными мощностями, что позволяет формировать средневзвешенную цену на электроэнергию на порядок ниже, чем в центральной части России. Не на полную мощность работает Кольская АЭС. Причина в том, что Кольская энергосистема имеет "слабую" электрическую связь с европейской частью России.

Возможности организации экспорта электроэнергии с территории Мурманской области определяются перспективами формирования баланса спроса-предложения электрической энергии и мощности в регионе и на уровне объединенных энергосистем, а также наличием электрических связей со смежными энергосистемами (см. рис.).

В настоящее время межсистемные и системообразующие электрические сети в Кольской энергосистеме характеризуются недостаточной пропускной способностью, ограничивающей возможность удовлетворения требованиям формирующегося свободного рынка электроэнергии при соблюдении условий надежного электроснабжения.

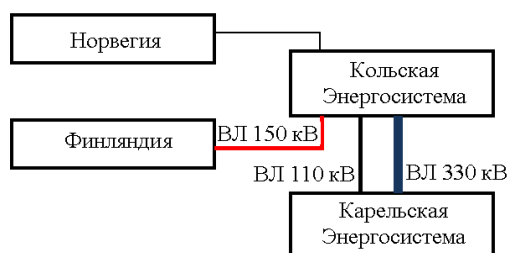


Рис. Межсистемные и системообразующие электрические сети

4. Мощность как часть товара "электроэнергия"

Ключевым тезисом рассуждений сторонников вхождения Мурманской области в неценовую зону является постулат об изначально низкой стоимости электроэнергии (мощности) в Кольской энергосистеме. Это, по широко распространенному мнению, обусловлено наличием в энергосистеме региона Кольской АЭС и пяти каскадов ГЭС, принадлежащих ОАО "ТГК-1", в сумме обеспечивающих свыше 95 % потребности региона дешевой электроэнергией. Так ли это на самом деле? Сравним индикативные цены Федеральной службы по тарифам для различных субъектов в Северо-Западном регионе первой ценовой зоны (табл. 1).

Очевидно, что при самой низкой стоимости именно электроэнергии (как товара) среди регионов СЗФО, Мурманская область отнюдь не является регионом с самой низкой стоимостью электроэнергии и мощности как совокупности двух товаров, приобретение которых обеспечивает энергоснабжение потребителей, по причине высокой стоимости единицы мощности. Действительно, и ГЭС, и особенно АЭС имеют достаточно высокие показатели стоимости мощности, отражающие условно-постоянные расходы на их содержание (Преснов, 2009).

В 70-х годах XX века в Мурманской области был построен каскад Териберских ГЭС, и почти одновременно введен в строй самый большой в мире за Полярным кругом тепличный комбинат, который практически бесплатно снабжался электроэнергией в объемах, равных отпуску с этого каскада. Все гордились выращенными на севере виноградом и арбузами, но забывали при этом, что в его цену необходимо вложить стоимость затрат на строительство каскада ГЭС. На сегодняшний момент из-за межтерриториального перекрестного субсидирования стоимость электроэнергии (мощности) для розничных потребителей Мурманской области по-прежнему оказывается существенно ниже экономически обоснованной цены.

Мощность – это особый товар, который стал продаваться по свободным ценам с июля 2008 года; это физическая величина, характеризующая скорость передачи электрической энергии. Другими словами, мощность – это готовность электростанций отпустить свой товар – электроэнергию – в электрические сети потребителям. Именно так нужно понимать мощность, когда речь идет о тарифах и ценах.

В стране функционирует большое количество электростанций, построенных в разное время, работающих на разных источниках энергии, разных по эффективности и коэффициенту полезного действия. Все они с 1 июля 2008 года должны были продавать 25 % своей мощности, то есть быть готовыми поставлять электроэнергию на оптовый рынок по свободным ценам. С 1 января 2009 доля мощности, продаваемой по свободным ценам, составила уже 30 %, с 1 июля 2009 – 50 %, а в 2011 году достигнет 100 %. При этом купить данный объем мощности должны потребители через энергосбытовые компании. В Мурманской области, например, такой мощности около 3000 МВт, значит, по свободным ценам сейчас продается 1500 МВт. Реально в области потребляется от 1300 до 1700 МВт, т.е. по свободным ценам мы можем потребить от 650 до 1850 МВт (50 %). Согласно модели, потребитель обязан купить 1500 МВт. Свободная цена устанавливается на бирже по специальной методике, которая не отражает "нежелания" покупать все 1500 МВт вместо необходимых нам 650 МВт. В результате энергосбытовыми компаниям приходится покупать этот объём и транслировать эти затраты на потребителей.

Данная модель касается потребителей, приобретающих электроэнергию по свободным ценам. Потребители, приобретающие отдельно мощность и электроэнергию, то есть рассчитывающиеся по двухставочному тарифу, могут четко видеть, за счет чего выросла сумма оплаты. Потребители же, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу, получают счет, в котором указана цена только на электроэнергию, включающая в себя цену мощности. В результате возможность анализа структуры цены и факторов, влияющих на ее изменение, отсутствует.

Таблица 1. Индикативные цены на электроэнергию и мощность для покупателей субъектов оптового рынка электроэнергии на 2009 г.

Регион	тариф на электроэнергию, руб/МВтч	тариф на мощность, руб/МВт мес	Приведенный одноставочный тариф (при числе часов использования мощности 7000), руб./МВтч
Архангельская обл.	1 349,47	305 756,19	~1870
Калининградская обл.	528,89	333 910,88	~1100
Карелия	283,20	390 298,25	~950
Мурманская обл.	199,62	409 041,76	~900
Коми	525,11	349 060,25	~1120
Ленинградская обл.	353,97	299 143,34	~870
Новгородская обл.	415,92	306 713,05	~940
Псковская обл.	349,37	285 764,12	~850

Надо отметить, что ранее вся мощность продавалась исключительно по регулируемым договорам на оптовом рынке и не влияла на уровень свободных цен для потребителей. В регулируемых договорах для нашей области с 2007 года есть проблема – цена электроэнергии и мощности, так называемая индикативная цена, по которой в среднем по году покупают электроэнергию гарантирующие поставщики на оптовом рынке, выше, чем установленные в области отпускные розничные тарифы для потребителей. В результате возникает дисбаланс, который называют проблемой межтерриториального перекрестного субсидирования и компенсируют гарантирующим поставщикам электроэнергии из федерального бюджета (Гительман, 2009; О предоставлении..., 2009).

5. Последствия перехода в неценовую зону

При обсуждении юридических и экономических предпосылок для перехода Мурманской области в неценовую обычно приводят два довода: наличие сетевых ограничений по передаче электроэнергии за пределы области и отсутствие конкуренции между производителями электроэнергии (Кольской АЭС и каскадами ГЭС) в силу технологических особенностей функционирования указанных станций. Оба указанных довода в соответствии с Законом "Об электроэнергетике" действительно являются основанием для введения государственного регулирования цен. Но эти обстоятельства существовали и на момент опубликования Правил оптового рынка переходного периода, установивших принадлежность субъектов РФ к ценовым и неценовым зонам, и Мурманская область была отнесена к первой категории. Изменилось лишь то, что транзитные ограничения в Карелию были уменьшены, и возможности для перетоков возросли (Об особенностях..., 2003).

Работы по строительству второй цепи т.н. "Северного транзита", связывающего Кольскую энергосистему с ЕЭС России, продолжаются. В 2007 году был построен ее первый участок – линия электропередачи 330 кВ Кольская АЭС – "Князегубская" и подстанция 330 кВ "Князегубская". Близятся к завершению работы по строительству второго участка: построена ЛЭП 330 кВ "Князегубская" – "Лоухи", завершается сооружение подстанции 330 кВ "Лоухи". Завершение строительства второй цепи Северного транзита, согласно инвестпрограмме ОАО "ФСК ЕЭС", намечено на 2010 год и включает ввод в эксплуатацию линий электропередачи 330 кВ "Лоухи" – Путкинская ГЭС и Путкинская ГЭС – Ондская ГЭС. С вводом этих линий в строй пропускная способность сечений, связывающих Кольскую и Карельскую энергосистемы, увеличится до 1050 МВт, т.е. практически в 2 раза.

Дифференциация субъектов РФ по признаку вхождения/невхождения в состав ценовой зоны установлена Правилами оптового рынка переходного периода, действие которых прекращается в 2011 году. Не исключено, что в целевой модели оптового рынка подобное разделение будет отсутствовать, а во всей единой энергосистеме России будет осуществляться рыночное образование цены на электроэнергию.

Специалисты Некоммерческого партнерства "Совет рынка" произвели оценку финансового результата участия потребителей оптового рынка в ценовой и неценовой зоне. В табл. 2 указаны общие обязательства покупателей оптового рынка при различных вариантах нахождения Кольской энергосистемы в составе рынка.

Таблица 2. Финансовый результат участия потребителей Мурманской области на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭМ)

Показатель	В составе ценовой зоны ОРЭМ	В составе неценовой зоны ОРЭМ (с учетом перетока в ЦЗ)	В составе неценовой зоны ОРЭМ (без учета перетока в ЦЗ)
Ориентировочный объем обязательств, млн руб.	11 300	10 400	11 800
Объем потребления электроэнергии, МВтч	12 800 000	12 800 000	12 800 000
Средневзвешенный тариф покупки, приведенный к одноставочному, руб/МВтч	~880	~820	~910

Из приведенных данных следует, что результат участия покупателей в неценовой зоне будет зависеть от объема перетока в ценовую зону, учитываемого ФСТ РФ при установлении тарифов поставщиков неценовой зоны. Так, при установлении тарифа таким образом, что вся необходимая валовая выручка поставщиков формируется за счет потребителей региона, потребители Мурманской области вообще не получают никакого выигрыша от участия в неценовой зоне (Преснов, 2009).

Следует отметить также следующее: несмотря на то, что торговля электрической энергией (мощностью) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, осуществляется по регулируемым тарифам, это вовсе не означает, что за весь объем потребленной электроэнергии (мощности) крупные потребители в неценовой зоне будут платить по какой-то одной фиксированной цене. Правилами функционирования розничных рынков для них предусматривается выполнение обязательных требований к средствам коммерческого учета потребляемой электроэнергии. Порядок

оплаты отклонений фактических объемов потребления электроэнергии (мощности) от договорных, а также возмещение расходов энергосбытовой компании в связи с изменением договорного объема такими потребителями будут предусмотрены соответствующими законодательными актами, принятие которых планируется до конца 2009 года.

Существует еще одно важное обстоятельство – неизбежность возвращения в ценовую зону. И если переход в неценовую зону будет в первую очередь проблемой и для генераторов, и для энергосбытовых компаний, и для регуляторов, то возвращение обратно будет огромной проблемой для потребителей Мурманской области и ее экономики. Все возможные плюсы для потребителей от возвращения к регулируемым тарифам на достаточно короткий срок нивелируются последующим возвращением к рыночному ценообразованию стоимости электроэнергии. Уже сейчас стоимость электроэнергии по свободным ценам примерно в 2 раза превышает регулируемый тариф (как уже было указано выше в т.ч. и по причине межтерриториального перекрестного субсидирования). Временная "консервация" стоимости электроэнергии на розничном рынке, вероятнее всего, приведет к тому, что разница в 2011 году станет трехкратной.

6. Заключение

Совокупность выявленных факторов позволяет сделать вывод об экономической и социальной целесообразности рассматривать Мурманскую область как часть первой ценовой зоны оптового рынка электроэнергии и мощности.

В соответствии с Федеральным законом "Об электроэнергетике", устанавливающим основы организации электроэнергетики России, общими принципами организации экономических отношений в сфере электроэнергетики являются в т.ч.:

- свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии;
- соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;
- использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;
- обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики.

Исключение Мурманской области из состава единой ценовой зоны приведет к нарушению этих принципов, ущемлению, в конечном счете, интересов как потребителей, так и поставщиков, функционирующих на территории Кольской энергосистемы. Более того, такое решение подрывает общенациональные принципы реформы электроэнергетики и в итоге ведет к разрыву общего экономического пространства страны.

Литература

- Гительман Л.Д.** Реформа электроэнергетики: оценка эффективности и корректировка курса. *Энергорынок*, № 4, с.23-28, 2009.
- О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике. *Постановление Правительства РФ. Собрание законодательства РФ*, № 30, 2009.
- Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации. *Федер. закон. Российская газета*, № 59, 2003.
- Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный этап реформирования электроэнергетики. *Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 № 529. Российская газета*, № 200, 2006.
- Об электроэнергетике. *Федер. закон. Российская газета*, № 60, 2003.
- Преснов А.В.** О возможных последствиях исключения Мурманской области из числа субъектов РФ, объединенных в ЕЦЗ. *Энергорынок*, № 10, с.15-22, 2009.
- Разработка энергостратегии/энергополитики Мурманской области, обеспечивающей предпосылки реализации интересов Заказчика на энергорынках Мурманской области с учетом проблемы межтерриториального перекрестного субсидирования и вопроса отнесения к ценовой/неценовой зоне. *Мурманск, Фонд энергетического развития*, 98 с., 2008.